



COMUNE DI MALGRATE

PROVINCIA DI LECCO

Via Agudio, 10 C.A.P. 23864

Internet: <http://www.comune.malgrate.lc.it>

E-mail: info@comune.malgrate.lc.it



Prot. N. 1575/06/01 /RF

Malgrate, lì 06.03.2014

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (V.A.S.) DEL DOCUMENTO DI PIANO DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (P.G.T.)

DICHIARAZIONE DI SINTESI FINALE

(Ai sensi dell'art. 9 della Direttiva 2001/42/CE e del punto 5.16 della D.C.R. Lombardia n. 351/2007)

Premessa

La Valutazione Ambientale Strategica - VAS, introdotta dalla Direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001, è uno strumento di valutazione delle scelte di programmazione e pianificazione che si pone come obiettivo quello di garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e di contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali durante il procedimento di adozione e di approvazione di piani e programmi che possano avere effetti significativi sull'ambiente, mediante decisioni ed azioni ispirate al principio di precauzione, in una prospettiva di sviluppo durevole e sostenibile.

La finalità è quindi quella di perseguire obiettivi di salvaguardia, tutela e miglioramento della qualità dell'ambiente, di protezione della salute umana e di utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali.

La VAS si accosta ad altri strumenti di valutazione ambientale, quale la Valutazione di Impatto Ambientale dei progetti e la Valutazione di incidenza, riferiti ai siti di Natura 2000, costituendo un sistema nel quale l'intero ciclo della decisione viene valutato nel suo compiersi.

Rappresenta pertanto un processo sistematico inteso a valutare anticipatamente le conseguenze sul piano ambientale delle azioni proposte di piani di sviluppo e/o programmi operativi che attribuisce alla tematica ambientale un valore primario ed un carattere di assoluta trasversalità nei diversi settori oggetto di piani e/o programmi, con il preciso intento di definire strategie settoriali e territoriali capaci di promuovere uno sviluppo realmente sostenibile, integrandosi nel piano e diventando elemento costruttivo, gestionale e di monitoraggio.

La procedura di VAS del P.G.T. del Comune di Malgrate si inserisce in un percorso di coordinamento tra le Amministrazioni Comunali di Malgrate, Valmadrera e Civate che in data 3 settembre 2010 hanno sottoscritto accordo di programma volto ad un coordinamento dello sviluppo delle politiche di gestione del territorio.

1. Riepilogo sintetico del processo integrato del Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) e della Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.).

Per la particolare situazione del Comune di Malgrate, il processo integrato del P.G.T. e della VAS è stato condotto anche con riferimento alla procedura di Valutazione di Incidenza (V.I.C.) per la presenza delle seguenti aree ricadenti nel Sistema di Rete Natura 2000:

- SIC IT 2030003 Monte Barro
- ZPS IT 2030301 Monte Barro

La sequenza delle fase metodologiche e procedurali del processo di V.A.S. segue quanto indicato dagli indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi di cui alla l.r. 11 marzo 2005, n. 12, alla D.C.R. n. XIII/351 del 13 marzo 2007, quanto contenuto nella deliberazione della Giunta Regione Lombardia n. 8/6420 del 27 dicembre 2007 - *Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi - V.a.s. (art. 4 L.R. n. 12/2005)*, successivamente integrata e in parte modificata dalla d.g.r. n. 8/7110 del 18 aprile 2008, dalla d.g.r. n. 8/8950 del 11 febbraio 2009, dalla d.g.r. n. 8/10971 del 30 dicembre 2009, dalla d.g.r. n. 9/761 del 10 novembre 2010 ed infine dalla d.g.r. n. 2789 del 22 dicembre 2011, nonché quanto indicato dalla Circolare "L'applicazione della Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS nel contesto comunale", approvata con Decreto dirigenziale n. 13071 del 14 dicembre 2010;

1.1 Preparazione - avvio della procedura

• Con deliberazione della Giunta Comunale n. 09 del 25.02.2008 è stato deliberato l'avvio del procedimento per la formazione del Piano di Governo del Territorio del Comune di Malgrate, ai sensi della Legge Regionale 11 marzo 2005 n. 12, artt. 13 comma 2 e 26 comma 2;

• con deliberazione della Giunta Comunale n. 70 del 28.09.2009 è stato deliberato l'avvio del procedimento di valutazione ambientale strategica (V.A.S.) del documento di piano del Piano di Governo del territorio (P.G.T.) ai sensi dell'art. 4 della Legge Regionale n. 12/2005 e s.m.i., sono state individuate l'Autorità Procedente e l'Autorità Competente del procedimento di V.A.S. del P.G.T. e Valutazione di incidenza (V.I.C.), sono stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale, gli Enti territorialmente interessati ed i settori del pubblico interessati all'iter decisionale;



COMUNE DI MALGRATE

PROVINCIA DI LECCO

Via Agudio, 10 C.A.P. 23864

Internet: <http://www.comune.malgrate.lc.it>

E-mail: info@comune.malgrate.lc.it



- con deliberazione della Giunta Comunale n. 77 del 26.10.2009 è stato approvato accordo di programma, ai sensi dell'art. 34 del D. Lgs. n. 267/2000, tra i Comuni di Malgrate, Valmadrera e Civate per la redazione del nuovo piano di governo del territorio P.G.T. e che, in conformità al suddetto accordo è stato disposto, per la gestione della Valutazione Ambientale Strategica V.A.S. dei P.G.T. dei tre Comuni suddetti, di procedere alla selezione di unico soggetto, al fine di meglio garantire la coerenza delle proposte programmatiche e pianificatorie con gli obiettivi dello sviluppo sostenibile, congiuntamente individuati, demandando al Comune di Valmadrera, quale Ente capofila, il conferimento incarico;
- con determinazione n. 4/27/441 in data 11.10.2010 del Responsabile del Settore Edilizia Privata del Comune di Valmadrera è stata incaricata della redazione della documentazione tecnica relativa ai procedimenti di V.A.S. e V.I.C. dei P.G.T. dei Comuni di Valmadrera, Civate e Malgrate, la Soc. Terraria S.r.l. di Milano;
- con determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico Manutentivo del Comune di Malgrate, n. 45 del 05.05.2010 è stato incaricato della redazione del nuovo strumento di governo del territorio - P.G.T., il R.T. costituito dall'Arch. Claudio Scillieri - Capogruppo e dall'Architetto Stefano Fregonesi e con determinazione n. 160 del 04.11.2011 è stato incaricato il Geologo Dott. Egidio De Maron di redigere l'aggiornamento dello studio della componente geologica, idrogeologica e sismica del P.G.T. ai sensi art. 57 L.R. 12/2005 e s.m.i..
- nel mese di giugno 2010 si è svolta la prima assemblea pubblica e successivamente nel mese di ottobre 2010 si sono svolti una serie di incontri con le parti sociali-economiche (istruzione, attività socio - culturali - sportive, imprenditori, industriali, commercianti) presenti ed operanti sul territorio, volti a raccogliere contributi per la formulazione del Piano di Governo del Territorio;
- nel mese di ottobre 2011 è stato attivato un confronto con i Professionisti, Imprese ed Imm.ri operati sul territorio;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 28 del 20.02.2012 sono stati approvati i "criteri orientativi" da osservare nell'ambito del Rapporto Preliminare VAS;
- il rapporto preliminare che individua il percorso metodologico-preliminare nonché la definizione dell'ambito d'influenza del Documento di Piano e le Informazioni da includere nel Rapporto Ambientale è stato pubblicato sul sito del Comune di Malgrate e sul sito S.I.V.A.S. Regione Lombardia - <http://www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas> - ed è stato illustrato nella prima conferenza VAS tenutasi il 27 marzo 2012 della quale è stato redatto apposito verbale, anch'esso pubblicato nei siti suddetti, riportante il parere degli Enti presenti alla conferenza ed i contributi pervenuti agli atti del protocollo comunale;

1.2 Elaborazione e Redazione

Questa seconda fase ha interessato la redazione del Documento di Piano del P.G.T. e la redazione del Rapporto Ambientale e della Sintesi non Tecnica.

Considerata la presenza sul territorio comunale delle aree in premessa richiamate, ricadenti nel sistema di Rete Natura 2000, è stato espletato anche il percorso integrativo relativo allo Studio di Incidenza del P.G.T. su quest'ultimo relativamente alla procedura di V.I.C. ad integrazione del Rapporto Ambientale.

- In data 12 e 13 giugno 2013 sono stati messi a disposizione e pubblicati sul sito web del Comune di Malgrate, nell'apposita sezione dedicata al P.G.T. e sul sito <http://www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas>, il Rapporto Ambientale e Studio di Incidenza, la Sintesi non Tecnica e la proposta del Documento di Piano, comprensiva dello studio della componente geologica, idrogeologica e sismica del Piano di Governo del Territorio;
- avvisi ad informazione della messa a disposizione e pubblicazione della documentazione sopra indicata sono stati affissi sul territorio comunale;
- della suddetta messa a disposizione è stata data comunicazione ai soggetti competenti in materia ambientale ed agli Enti territorialmente interessati che con nota prot. n. 2523 del 12.04.2013 sono stati invitati per la seconda conferenza VAS in data 14 giugno 2013, a cui è seguito il relativo verbale, contenente i pareri/osservazioni degli Enti intervenuti e presenti alla conferenza, pubblicato nell'apposita sezione dedicata al P.G.T. e sul sito <http://www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas>, unitamente ai pareri/contributi pervenuti agli atti del protocollo comunale ed inviati da:
 - Soprintendenza per i Beni Archeologici della Lombardia
 - Comando Provinciale Vigili del Fuoco (solo comunicazione di impossibilità a partecipare)
 - Telecom Italia
 - Parco Monte Barro
 - A.R.P.A. Lombardia Dip. di Lecco
 - Provincia di Lecco - Settore Pianificazione Territoriale
- con avviso in data 12.04.2013, prot. n. 2508, pubblicato sul sito web del Comune di Malgrate, ed affisso sul territorio comunale, è stata resa nota la pubblicazione, sul sito web del Comune di Malgrate, del piano di governo del Territorio - P.G.T., per l'acquisizione del parere delle sole parti sociali ed economiche a cui è stata direttamente inoltrata comunicazione relativa;
- è pervenuta nota in data 13.05.2013 al prot. n. 3156 da parte di Confcommercio Lecco - Unione Commercianti Lecchesi - che rileva l'opportunità di argomentare ulteriormente le previsioni demografiche indicate nel piano con lo scopo fondamentale



COMUNE DI MALGRATE

PROVINCIA DI LECCO

Via Agudio, 10 C.A.P. 23864

Internet: <http://www.comune.malgrate.lc.it>

E-mail: info@comune.malgrate.lc.it



di basare le nuove previsioni sulle reali necessità e mette in evidenza la contrarietà alle previsioni dell'ambito ATU 2 in quanto la posizione di Confcommercio da sempre è quella della sospensione totale di previsioni che vedono la creazione di nuove aree dove insediare grandi e medie strutture, per almeno due buoni motivi: la difesa degli "esercizi di vicinato" ovvero i negozi di quartiere, e la constatazione che nel nostro territorio si sono registrati, per numero e per volumetria, gli indici di insediamento più alti di tutta la Regione Lombardia;

- a seguito affissione di manifesti sull'intero territorio comunale, avviso pubblicato sul sito web del Comune ed in data 6 maggio 2013 è stata indetta ulteriore assemblea pubblica rivolta all'intera collettività;
- sulla base delle osservazioni riportate nel parere espresso dalla Provincia di Lecco, Settore Territorio il Documento di Piano è stato opportunamente integrato ed aggiornato;

1.3 Adozione ed Approvazione

• la deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 27.09.2014, di adozione del P.G.T., comprensiva di tutti gli allegati e quindi anche della proposta di Rapporto Ambientale e Studio di incidenza con relativa Sintesi non tecnica, nonché della Dichiarazione di Sintesi e del Parere Motivato, in conformità a quanto disposto dall'art. 13, comma 4 della L.R. 12/2005 e s.m.i. è stata depositata presso la Segreteria Comunale sino al giorno 16.12.2013, termine ultimo (ore 12:00) per la presentazione delle osservazioni e di tale deposito ne è stata data comunicazione mediante avviso pubblicato all'Albo Pretorio On-line, sul sito web dell'Ente, sul bollettino Ufficiale della Regione Lombardia nonché su quotidiano a diffusione locale e mediante affissione di manifesti sul territorio comunale.

• gli atti del P.G.T. in conformità a quanto disposto dall'art. 13 della L.R. 12/2005 sono stati trasmessi per i prescritti pareri di competenza alla Regione Lombardia – Dir. Generale Territorio, Urbanistica e Difesa del Suolo, alla Provincia di Lecco – Settore Pianificazione Territoriale, al Parco Monte Barro, al Parco Regionale Adda Nord e limitatamente al documento di piano, come indicato al comma 6 dell'art. 13 all'A.S.L. ed all'A.R.P.A. territorialmente competenti.

• La deliberazione di adozione del P.G.T. unitamente a tutti gli allegati è stata integralmente pubblicata sul sito web dell'Ente. Le osservazioni ed i pareri pervenuti sono stati analizzati sia dal punto di vista delle opportunità urbanistico-territoriali, sia dal punto di vista della sostenibilità ambientale, attraverso specifico e integrato lavoro congiunto tra l'Autorità procedente e l'Autorità competente da cui è scaturito il documento allegato "Analisi di sostenibilità delle osservazioni".

L'Autorità competente, d'intesa con l'Autorità Procedente ha quindi formulato il Parere motivato finale, all'interno del quale si esprime un parere positivo sul profilo di sostenibilità del piano condizionatamente all'assunzione di alcuni elementi di cui alle prescrizioni indicate dagli Enti che hanno espresso il loro parere di compatibilità.

L'Autorità procedente ha quindi valutato le proposte di controdeduzione alle osservazioni formulate dal gruppo tecnico incaricato alla luce di detto Parere Motivato Finale, ravvisando una sostanziale coerenza di intenti.

La presente Dichiarazione di Sintesi finale è preordinata all'approvazione definitiva del P.G.T. da parte del Consiglio Comunale.

Le proposte di controdeduzioni alle osservazioni comportano delle modifiche al PGT adottato, modifiche che, dal punto di vista del percorso di VAS, risultano essere complessivamente non significative rispetto al profilo di sostenibilità e di integrazione ambientale del piano.

1.4 Attuazione e Gestione

Gli atti di PGT, definitivamente approvati, verranno depositati presso la segreteria comunale e pubblicati sul sito web dell'Ente.

Gli atti di PGT acquistano efficacia con la pubblicazione dell'avviso della loro approvazione definitiva sul Bollettino ufficiale della Regione. Ai fini della realizzazione del SIT di cui all'articolo 3 della L.R. 12/2005 e s.m.i. la pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione è subordinata all'invio alla Regione ed alla Provincia degli atti del PGT in forma digitale.

A seguito dell'efficacia degli atti del P.G.T., sarà avviata la fase di gestione e monitoraggio, tesa a verificare gli effetti dell'azione pianificatoria sull'ambiente, rispetto agli indicatori individuati dal Rapporto Ambientale.

2 Soggetti coinvolti e informazioni sulle consultazioni effettuate e sulla partecipazione del pubblico, in particolare sugli eventuali contributi e sui pareri espressi.

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 70 del 28.09.2009 sono stati individuati quali Enti territorialmente interessati e quali soggetti competenti in materia ambientale i seguenti Enti/Soggetti:

- Regione Lombardia;
- Provincia di Lecco;
- A.R.P.A.;
- A.S.L.;
- Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia;



COMUNE DI MALGRATE

PROVINCIA DI LECCO

Via Agudio, 10 C.A.P. 23864

Internet: <http://www.comune.malgrate.lc.it>

E-mail: info@comune.malgrate.lc.it



- Soprintendenza Archeologica;
- Parco Adda Nord;
- Consorzio Parco Monte Barro;
- A.T.O.;
- Consorzio Lario e laghi minori;
- Comunità Montana Lario Orientale;
- Altri Enti/Autorità con specifiche competenze, funzionalmente interessati: Enti gestori dei servizi pubblici operanti sul territorio di Malgrate;
- Comuni confinanti: Valmadrera, Galbiate, Lecco;

I suddetti Enti/Soggetti sono stati sempre informati e coinvolti nel processo attraverso la convocazione di due conferenze VAS; la prima in data 27.03.2012 e la seconda in data 14.06.2013 dove sono stati presentati e sinteticamente illustrati rispettivamente nella prima conferenza l'attività di scoping funzionale alla valutazione dei criteri di orientamento del P.G.T. - Rapporto Preliminare - e nella seconda il Documento di Piano, il Rapporto Ambientale e Studio di Incidenza sui siti di Rete Natura 2000 e la Sintesi non Tecnica; elaborati tutti preventivamente pubblicati sul sito istituzionale del Comune di Malgrate, nell'apposita sezione dedicata al P.G.T. e sul S.I.V.A.S. Regione Lombardia <http://www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas>.

Di entrambe le conferenze sono stati redatti verbali contenenti pareri/ contributi degli Enti/Soggetti partecipanti e sono stati richiamati i pareri/ contributi inviati dagli Enti convocati; documentazione integralmente pubblicata sul sito web dell'Amministrazione Comunale e sul S.I.V.A.S. Regione Lombardia <http://www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas>.

I contributi/pareri forniti dagli Enti sono stati valutati approfonditamente nel Parere Motivato da parte dell'Autorità Competente d'intesa con l'Autorità Procedente e hanno indotto le opportune modificazioni ed integrazioni alla proposta di piano ed alla proposta di Rapporto Ambientale.

Parallelamente al coinvolgimento dei soggetti istituzionali di cui sopra, dall'avvio del procedimento per la redazione del P.G.T., avvenuto con deliberazione della Giunta Comunale n. 09 del 25.02.2008 l'Amministrazione Comunale ha organizzato diversi incontri rivolti alla cittadinanza tutta ed, in particolare ai Rappresentanti di Istituzioni, Associazioni, Enti, Professionisti, Imprenditori, Immobiliari, operanti sul territorio, per raccogliere esigenze ed indicazioni sulle necessità di sviluppo.

In particolare il processo partecipativo si è svolto, a partire dai mesi di giugno, settembre ed ottobre 2010, attraverso le seguenti modalità di incontro:

- pubblica assemblea (giugno 2010);
- confronto con cittadini che hanno personalmente manifestato la necessità di incontro (giugno 2010);
- confronto con le forze sociali: associazioni culturali, sportive, di volontariato, Scuola Materna e Scuole Elementari e Medie, Parrocchie (ottobre 2010);
- confronto con le forze economiche: imprenditori, industriali, commercianti (ottobre 2010);
- confronto con Professionisti, Imprenditori, Immobiliari (ottobre 2011).

Diversi gli incontri avvenuti con la Commissione Consiliare III - che si occupa di tematiche in materia di urbanistica e di LL. PP. (02.02.2010 - 09.06.2010 - 11.10.2011 - 19.11.2012-30.04.2012 e un'ulteriore convocazione prevista preliminarmente l'adozione del P.G.T., già convocata per il giorno 20.09.2013.

Nel mese di aprile 2013, ai fini delle consultazioni preliminari, si è reso noto alle parti socio-economiche del deposito cartaceo degli atti del P.G.T. e della loro pubblicazione sul sito istituzionale dell'Amministrazione Comunale, è stato individuato il termine per l'espressione dei pareri sugli atti del P.G.T., come disposto dall'art. 13, comma 4 della l.r. 11 marzo 2005, n. 12 ed è stato altresì dato avviso della convocazione di una seconda assemblea, aperta all'intera collettività (la prima si è tenuta il 16 giugno 2010) per il giorno 6 giugno 2013, mediante manifesti affissi sul territorio comunale ed avviso pubblicato sul sito web dell'Amministrazione Comunale.

A seguito attenta valutazione ed analisi dei pareri e contributi acquisiti, si è ritenuto, come indicato nel Parere Motivato, di integrare ed aggiornare il Documento di Piano in ottemperanza al contributo fornito dalla Provincia di Lecco, Settore Territorio, nell'ambito della seconda conferenza VAS, relativamente agli ambiti di trasformazione urbanistica ATU, individuati dallo stesso. Analogamente, la proposta di Rapporto Ambientale, redatta e pubblicata in occasione della seconda conferenza VAS, è stata aggiornata, come specificato nel parere motivato, in relazione ai pareri e contributi pervenuti.

3 Come si è tenuto conto del parere motivato:

Il Parere Motivato Finale è stato espresso dall'Autorità Competente per la V.A.S., d'intesa con l'Autorità Procedente, dopo aver preso atto e valutato le osservazioni ed i pareri pervenuti dai soggetti competenti in materia ambientale, nonché dagli Enti territorialmente interessati e dalla cittadinanza, singolarmente o riunita in associazioni o realtà economiche.

Detto parere, è stato reso positivamente, e preliminarmente al percorso deliberativo di piano si è indicato di ottemperare alle prescrizioni ed indicazioni dei soggetti competenti in materia ambientale e dei soggetti territorialmente interessati.



COMUNE DI MALGRATE

PROVINCIA DI LECCO

Via Agudio, 10 C.A.P. 23864

Internet: <http://www.comune.malgrate.lc.it>

E-mail: info@comune.malgrate.lc.it

4 Alternative/strategie di sviluppo e motivazioni/ragioni delle scelte attuate

Le scelte di piano esprimono la concretizzazione dei criteri orientativi - obiettivi di piano di cui all'allegato A) alla deliberazione della Giunta Comunale n. 28 del 20.02.2012 e del percorso di interlocuzione/partecipazione tra i diversi soggetti coinvolti.

Il complesso percorso attuato è stato caratterizzato da un costante ed ampio dibattito in ordine alle scelte alternative operabili sul territorio per la sua migliore ed ottimale gestione e delle conseguenze ambientali e quindi della qualità urbana e di sostenibilità ambientale che le stesse avrebbero generato.

L'orientamento delle scelte di piano e la loro conseguente concretizzazione nel Documento di Piano ha trovato adeguato supporto all'interno del percorso V.A.S. ed in particolare nel Rapporto Ambientale e Studio di Incidenza.

L'esito finale è un Documento di Piano che, in considerazione dei diversi indicatori significativi valutati (carico insediativo complessivo, standard, consumo di suolo, recupero aree "compromesse", itinerari ciclabili), ritenuti fattori importanti per valutare l'incidenza strategica della manovra complessiva del piano, presenta elementi di interesse ed assume i principi generali di razionalizzazione delle politiche urbanistiche e di integrazione di queste rispetto alla specifica caratterizzazione delle componenti ambientali.

5 Modalità di integrazione delle considerazioni ambientali

L'Autorità Procedente, l'Autorità Competente, gli estensori del P.G.T. e del Rapporto Ambientale e Studio di Incidenza hanno reciprocamente collaborato, facendo sì che nello sviluppo dell'iter del Piano, ci fosse una congrua e sistematica considerazione delle problematiche ambientali.

All'interno del percorso di VAS, culminante nella redazione del Rapporto Ambientale, sono state definite una serie di indicazioni migliorative del profilo di sostenibilità del Piano, facendo sì che la documentazione definitiva costituente gli atti del P.G.T. recepisca in modo adeguato la totalità dei pareri pervenuti e per i quali si rinvia principalmente al Parere Motivato Finale.

6. Misure previste in merito al monitoraggio.

Il sistema di monitoraggio del Piano è definito all'interno del Rapporto Ambientale e costituisce una fase sostanziale nel processo gestionale del P.G.T. Tale sistema verrà attivato una volta approvato il PGT.

L'Autorità Procedente

Il Sindaco

Dott. Giovanni Codega



